

### อยากรู้ผลประเมินเงินเดือน

เรื่องนี้เป็นการขอหารือกรณีเกี่ยวกับการขอให้เปิดเผยผลการประเมินผลการปฏิบัติงาน และผลการขึ้นเงินเดือนประจำปีทั้งองค์กรและของตน จะขอให้เปิดเผยได้หรือไม่มาดูกันค่ะ

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาได้ขอหารือต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีนายผ่อน (นามสมมติ) มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการประเมินผลการปฏิบัติงาน และผลการขึ้นเงินเดือนประจำปีของนายผ่อนและของผู้อำนวยการทุกฝ่ายของกองทุนฯ โดยกองทุนฯ ได้นำเรื่องเข้าหารือไปยังคณะกรรมการด้านกฎหมายของกองทุนฯ กองทุนฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลที่นายผ่อนขอเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หากเปิดเผยออกไปแล้วจะเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงขอหารือว่า กองทุนสามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว ให้กับนายผ่อนได้หรือไม่ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขอย่างไร

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า ผลการประเมินการปฏิบัติงานและผลการขึ้นเงินเดือนประจำปีทั้งของนายผ่อนและของผู้อำนวยการทุกฝ่ายของกองทุนฯ เป็นการขอข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐสามารถใช้ดุลพินิจในการเปิดเผยได้ภายใต้หลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติ เดียวกัน หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถเปิดเผยได้จะต้องแจ้งให้นายผ่อนทราบด้วยว่าข้อมูลข่าวสารนั้น เป็นข้อมูลข่าวสารประเภทใด และเพาะเหตุใดจึงเปิดเผยไม่ได้ พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่ง ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้ขอทราบด้วย ตามนัยมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ทั้งนี้ หากกองทุนฯ พิจารณาแล้วว่า แม้จะเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๕) แต่การเปิดเผยจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หรือชีวิต ร่างกาย สุขภาพ หรือประโยชน์อื่นของบุคคลก็สามารถเปิดเผยได้ตามนัยมาตรา ๒๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันโดยอาจมีข้อกำหนด เช่น การปกปิดข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล หรือมีเงื่อนไข เช่น ห้ามนำไปเปิดเผยต่อสาธารณะในทางที่จะเกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่น ซึ่งการฝ่าฝืนข้อจำกัด หรือเงื่อนไขที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกำหนดตามบทบัญญัติตั้งกล่าว ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษทางอาญา มาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

มีข้อสังสัยการปฏิบัติหรือใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๔๗๓ ๔๖๗๘

ตอบข้อหารือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๐๔/๑๓๙๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖) นางสาววัชรา อ่อนละมุน นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

**“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”**

### ไม่ให้เอกสารแต่ให้คุณได้นะ

เรื่องนี้เป็นการขอเอกสารที่ใช้ประกอบภารกิจการเบิกจ่ายซึ่งมีจำนวนมาก จะขอข้อมูลได้หรือไม่ หน่วยงานจะดำเนินการอย่างไร มาดูกันค่ะ

นายอ่อน (นามสมมติ) มีหนังสือถึงองค์กรบริหารส่วนตำบล A ขอเอกสารประกอบภารกิจการเบิกจ่ายโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตทั้งหมด แต่หน่วยงานแจ้งว่า เนื่องจากเอกสารประกอบภารกิจมีส่วนประกอบตั้งแต่การประกาศสอบราคา เอกสารสอบราคา การพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้าง จนถึงการส่งมอบงานและมีการเบิกจ่ายให้กับผู้รับจ้าง โดยเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเป็นเอกสารซึ่งมีปริมาณมาก เป็นการสร้างภาระให้กับเจ้าหน้าที่ในการจัดเตรียมให้ตามคำขอ ถ้านายอ่อนประสงค์จะขอคุณให้อ่านวิธีความสะดวกให้นายอ่อน จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่ให้สำเนาเอกสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า เหตุผลที่องค์กรบริหารส่วนตำบล A ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลตามคำขอเอกสารซึ่งมีปริมาณมากเป็นการสร้างภาระให้กับเจ้าหน้าที่ แต่หากประสงค์จะขอคุณให้อ่านวิธีความสะดวกให้ กรณีนี้จึงมีได้เป็นการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ หรือ มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้มีประโยชน์ได้เสียมาตรา ๑๗ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย แต่อย่างไรก็ตามนายอ่อนสามารถใช้สิทธิ์ร้องเรียนกรณีดังกล่าวต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “ผู้ใดเห็นว่าหน่วยงานของรัฐไม่จัดพิมพ์ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ หรือไม่จัดทำข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา ๘ หรือไม่จัดทำข้อมูลข่าวสารให้แก่ตนตามมาตรา ๑๑ หรือฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือปฏิบัติตามล่าช้าหรือเห็นว่าตนไม่ได้รับความสะดวกโดยไม่มีเหตุอันสมควร”

มีข้อสงสัยการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปที่ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๙๓ ๔๖๗๘ ([www.oic.go.th](http://www.oic.go.th))

คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคมการบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๑๗ /๒๕๖๖) นางสาววิชรา อ่อนลงทะเบียน นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิ์รับรู้ข้อมูลข่าวสาร

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไว้ทุกจิต”

### ก เป็นเจ้าหนี้จะขอคูดได้ไหม

เรื่องนี้เป็นการขอหารือกรณีเกี่ยวกับเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาของศาลปกครองให้ลูกหนี้ใช้หนี้ตามคำพิพากษา จึงขอทราบข้อมูลการส่งเงินสมบทของลูกหนี้ได้หรือไม่

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดโดยโดยได้ขอหารือต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีสถาบันวิทยาลัยชุมชนซึ่งเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาศาลปกครองของนางมาตรา (นามสมมติ) มีหนังสือแจ้งว่า ศาลปกครองมีคำพิพากษาให้ถึงที่สุดให้นางมาตาดใช้ค่าสินใหม่ทดแทนแก่สถาบันวิทยาลัยชุมชน สถาบันฯ จึงขอทราบข้อมูลการส่งเงินสมบทของนางมาตรา เพื่อนำข้อเท็จจริงดังกล่าวไปดำเนินการบังคับตามกฎหมาย โดยสำนักงานประกันสังคมฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๘๐ ประกอบกับการเปิดเผยเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน จึงขอหารือว่าข้อมูลการส่งเงินสมบท ของนางมาตรา สามารถเปิดเผยได้หรือไม่อีกต่อไป

คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลในหน่วยงานของรัฐ ในคณะกรรมการ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลเกี่ยวกับที่ทำงาน ที่อยู่ของลูกหนี้และนายจ้าง อัตรางานเดือน รวมถึงเงินสมบทของลูกหนี้ตามคำพิพากษาเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๘๐ ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย หากสำนักงานประกันสังคมฯ จะเปิดเผยข้อมูลของนางมาตราให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนฯ ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลก่อน หรือเป็นการเปิดเผยภายใต้ข้อยกเว้นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕ (๑) ถึง (๙) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ดังนี้ ในการเปิดเผยข้อมูลของนางมาตรา สำนักงานประกันสังคมฯ ต้องพิจารณาตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับธรรมเนียมการปฏิบัติ ของส่วนราชการว่าการเปิดเผยจะเข้าลักษณะข้อยกเว้นตามมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบัญญัติว่า “ผู้ใดเปิดเผยข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของนายจ้างอันเป็นข้อเท็จจริงที่ตามปกติวิสัยของนายจ้างจะพึงทราบໄว้มิเปิดเผยซึ่งตนได้มาหรือล่วงรู้เนื่องจากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวังให้มากไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินสามพันบาทหรือห้าหมื่นบาทปรับ เนื่องจากการเปิดเผยในการปฏิบัติราชการเพื่อประโยชน์แห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อประโยชน์แห่งการคุ้มครองแรงงานหรือการสอนสนับสนุนหรือการพิจารณาคดี”

มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๘๐ จะใช้กฎหมายตามสิทธิหารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๗ ๔๖๗๘

ตอบข้อหารือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๘๐ (ที่ นร ๐๑๐๘/๕๘๐๙ ลงวันที่ ๒๑ จันวาคม ๒๕๖๕) นางสาววัชรา อ่อนละมุน นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่

เรื่องนี้เป็นการขอหารือกรณีเกี่ยวกับการเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขององค์การมหาชน มาดูกันค่ะว่า ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้บ้างนี่หรือไม่

สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) ขอหารือต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการว่า สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่

คณะกรรมการตอบข้อหารือ ตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) เป็น “องค์การมหาชน” ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นหน่วยงานของรัฐตามนัยพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากนิยามตามมาตรา ๔ ได้บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการรัฐสภा ศาล เอกพาณิชย์ในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาคดี องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระของรัฐและหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงประกอบด้วยรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๗ (๑) บัญญัติว่า “บุคคลและขุนนางมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลข่าวสารสาธารณะ ซึ่งอยู่ในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ” และมาตรา ๔๙ บัญญัติว่า “รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่มิใช่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวก” ซึ่งหมายถึง กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ดังนั้น กรณีที่บุคคลประสงค์ขอทราบหรือเข้าถึงข้อมูลข่าวสารซึ่งอยู่ในครอบครองของสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) จึงต้องอยู่ภายใต้บังคับในเรื่องการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จะใช้กฎหมายตามสิทธิหารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

ตอบข้อหารือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๙/๓๖๑๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖) นางสาววัชรา อ่อนละมุน นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

### เปิดเผยข้อมูลการต่ออายุใบอนุญาตได้ไหม?

เรื่องนี้เป็นการขอหารือกรณีเกี่ยวกับการขอเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการต่ออายุใบอนุญาต พร้อมทั้งระบุตำแหน่งที่ตั้งของสถานที่ เป็นการเปิดเผยเกินหน้าที่การจัดทำหรือไม่

สำนักงานปลัดส่วนราชการ ขอหารือต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโรงฝ่าสัตว์ที่ได้รับการต่ออายุแล้วในเขตจังหวัดสกลนคร พร้อมให้ระบุตำแหน่งที่ตั้งและกำลังการผลิต สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอได้หรือไม่ อย่างไร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับโรงฝ่าสัตว์ที่ได้รับการต่ออายุ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ ที่หน่วยงานของรัฐสามารถใช้ดุลพินิจเปิดเผยได้ภายใต้หลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็อาจมีคำสั่งให้เปิดเผยได้ แต่ต้องแจ้งสิทธิให้ผู้นั้นทราบด้วยตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จะใช้กฎหมายตามสิทธิหารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

ตอบข้อหารือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๐๔/๗๘๐ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖) นางสาววัชรา อ่อนคละมุน นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”